



**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA
INDOAMÉRICA**

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS POLITICAS

CARRERA DE DERECHO

**TEMA: EL CRITERIO DE MOTIVACIÓN EMITIDO POR LA CORTE
CONSTITUCIONAL FRENTE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.**

Trabajo de Integración Curricular previo a la obtención del título de previo a la
obtención del título de Abogada

Autor(a)

KAREN GIOMAYRA RAMON
YANCHATIPAN

Tutor(a)

AB. BARRIONUEVO NUÑEZ JOSE
LUIS, MG.

AMBATO– ECUADOR
2023

**AUTORIZACIÓN POR PARTE DEL AUTOR PARA LA CONSULTA,
REPRODUCCIÓN PARCIAL O TOTAL, Y PUBLICACIÓN
ELECTRÓNICA DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR**

**AUTORIZACIÓN POR PARTE DEL AUTOR PARA LA CONSULTA,
REPRODUCCIÓN PARCIAL O TOTAL, Y PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA
DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR**

Yo, KAREN GIOMAYRA RAMON YANCHATIPAN, declaro ser autor del Trabajo de Integración Curricular con el nombre "EL CRITERIO DE MOTIVACIÓN EMITIDO POR LA CORTE CONSTITUCIONAL FRENTE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS", como requisito para optar al grado de Abogada y autorizo al Sistema de Bibliotecas de la Universidad Tecnológica Indoamérica, para que con fines netamente académicos divulgue esta obra a través del Repositorio Digital Institucional (RDI-UTI).

Los usuarios del RDI-UTI podrán consultar el contenido de este trabajo en las redes de información del país y del exterior, con las cuales la Universidad tenga convenios. La Universidad Tecnológica Indoamérica no se hace responsable por el plagio o copia del contenido parcial o total de este trabajo.

Del mismo modo, acepto que los Derechos de Autor, Morales y Patrimoniales, sobre esta obra, serán compartidos entre mi persona y la Universidad Tecnológica Indoamérica, y que no tramitaré la publicación de esta obra en ningún otro medio, sin autorización expresa de la misma. En caso de que exista el potencial de generación de beneficios económicos o patentes, producto de este trabajo, acepto que se deberán firmar convenios específicos adicionales, donde se acuerden los términos de adjudicación de dichos beneficios.

Para constancia de esta autorización, en la ciudad de Ambato, a los 31 días del mes de octubre de 2023, firmo conforme:

Autor: KAREN GIOMAYRA RAMON YANCHATIPAN

Firma:

Número de Cédula: 0550200851

Dirección: Cotopaxi, Salcedo, Antonio José Holguín, Chasualo 2.

Correo Electrónico: kramon@indoamerica.edu.ec

Teléfono: 0963766605

APROBACIÓN DEL TUTOR

APROBACIÓN DEL TUTOR

En mi calidad de Tutor del Trabajo de Integración Curricular “EL CRITERIO DE MOTIVACIÓN EMITIDO POR LA CORTE CONSTITUCIONAL FRENTE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS” presentado por KAREN GIOMAYRA RAMÓN YANCHATIPAN, para optar por el Título de ABOGADA

CERTIFICO

Que dicho Trabajo de Integración Curricular ha sido revisado en todas sus partes y considero que reúne los requisitos y méritos suficientes para ser sometido a la presentación pública y evaluación por parte de los Lectores que se designe.

Ambato, 31 de octubre de 2023



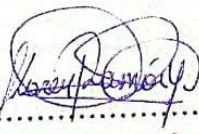
AB. BARRIONUEVO NUÑEZ JOSE LUIS, MG.

DECLARACIÓN DE AUTENTICIDAD

DECLARACIÓN DE AUTENTICIDAD

Quien suscribe, declaro que los contenidos y los resultados obtenidos en el presente Trabajo de Integración Curricular, como requerimiento previo para la obtención del Título de Abogada, son absolutamente originales, auténticos y personales y de exclusiva responsabilidad legal y académica del autor

Ambato, 31 de octubre de 2023



.....


KAREN GIOMAYRA RAMON YANCHATIPAN
0550200851

APROBACIÓN DE LECTORES

APROBACIÓN DE LECTORES

El Trabajo de Integración Curricular ha sido revisado, aprobado y autorizada su impresión y empastado, sobre el Tema: "EL CRITERIO DE MOTIVACIÓN EMITIDO POR LA CORTE CONSTITUCIONAL FRENTE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS", previo a la obtención del Título de Abogada, reúne los requisitos de fondo y forma para que la estudiante pueda presentarse a la sustentación del Trabajo de Integración Curricular.

Ambato, 31 de octubre de 2023



.....
AB. ALVARADO VERDEZOTO JUAN FRANCISCO, MG.
LECTOR



.....
AB. RUIZ BAUTISTA JOSE ANTONIO, MG.
LECTOR

DEDICATORIA

Le dedico el resultado de este trabajo a toda mi familia. Principalmente, a mis padres que me apoyaron y contuvieron los momentos buenos y malos. Gracias por enseñarme a afrontar las dificultades sin perder nunca la esperanza.

Me han enseñado a ser la persona que soy hoy, mis principios, mis valores, mi perseverancia y mi empeño. De igual forma, a cada una de las personas que fueron parte de este camino como amigos, maestros y demás allegados que han aportado a mi aprendizaje.

AGRADECIMIENTO

“Por último agradecer a la universidad que me ha exigido tanto, pero al mismo tiempo me ha permitido obtener mi tan ansiado título. Agradezco a cada directivo por su trabajo y por su gestión, sin lo cual no estarían las bases ni las condiciones para aprender conocimientos”.

INDICE DE CONTENIDOS

PORTADA

TEMA: EL CRITERIO DE MOTIVACIÓN EMITIDO POR LA CORTE CONSTITUCIONAL FRENTE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	I
AUTORIZACIÓN POR PARTE DEL AUTOR PARA LA CONSULTA, REPRODUCCIÓN PARCIAL O TOTAL, Y PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR.....	II
APROBACIÓN DEL TUTOR	III
DECLARACIÓN DE AUTENTICIDAD	IV
APROBACIÓN DE LECTORES.....	V
DEDICATORIA	VI
AGRADECIMIENTO.....	VII
RESUMEN EJECUTIVO.....	IX
ABSTRACT	X
INTRODUCCION	- 1 -
DESARROLLO	- 2 -
La administración Pública y el deber de cumplir con sus fines.	- 2 -
El acto Administrativo y sus efectos jurídicos.....	- 3 -
Motivación.....	- 4 -
La Corte Constitucional como órgano competente para la sustanciación de precedentes jurisprudenciales.	- 7 -
Análisis de la Sentencia 1158-17-EP /21 con relación al criterio de motivación.....	- 9 -
ANALISIS DE RESULTADOS	- 13 -
CONCLUSIONES	- 14 -
REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS	- 15 -

**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA
INDOAMÉRICA**

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS POLITICAS

CARRERA DE DERECHO

**TEMA: EL CRITERIO DE MOTIVACIÓN EMITIDO POR LA CORTE
CONSTITUCIONAL FRENTE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.**

Autor(a)

KAREN GIOMAYRA RAMON
YANCHATIPAN

Tutor(a)

AB. BARRIONUEVO NUÑEZ JOSE
LUIS, MG.

RESUMEN EJECUTIVO

La Constitución reconoce la importancia de motivar los actos administrativos para que, éstos no se consideren nulos. Es por ello que, los criterios de motivación emitidos por la Corte Constitucional actualmente tienen mayor relevancia, ya que, es obligación de los servidores públicos, aplicarlos dentro de los actos administrativos, al tratarse de decisiones tomadas por la administración pública. Es así que, la problemática que se pretende resolver es detectar las principales falencias que se derivan del incumplimiento del debido proceso en cuanto a la garantía de motivación en la emisión de los actos administrativos, al no cumplir con los elementos jurisprudenciales y las actuales pautas que en la sentencia 1158-17-EP/21 se han expuesto. La Constitución de la República del Ecuador determina la importancia de motivar de legal y debida forma las decisiones emitidas por el poder público, con el fin de garantizar el derecho al acceso a una justicia transparente e imparcial. Por lo tanto, la investigación tiene por objetivo analizar los criterios de la motivación emitidos en base al precedente jurisprudencial reciente, para conocer su aplicabilidad dentro de los actos administrativos. Para alcanzar los resultados de investigación esperados se aplican los métodos de investigación histórico, documental y bibliográfico con un enfoque cualitativo, en busca de argumentar las pautas recientes emitidas por la Corte Constitucional referentes a la motivación de las decisiones emitidas por los órganos jurisdiccionales y administrativos.

PALABRAS CLAVES: Actos Administrativos, Administración Pública, Corte Constitucional, Motivación.

**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA
INDOAMÉRICA**

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS POLITICAS

CARRERA DE DERECHO

**TEMA: MOTIVATION CRITERIA ISSUED BY THE CONSTITUTIONAL
COURT REGARDING TO ADMINISTRATIVE ACTS.**

Autor(a)

KAREN GIOMAYRA RAMON
YANCHATIPAN

Tutor(a)

AB. BARRIONUEVO NUÑEZ JOSE
LUIS, MG.

ABSTRACT

The Constitution recognizes the importance of providing motivation for administrative acts to prevent them from being considered null. Therefore, the motivation criteria issued by the Constitutional Court currently have greater relevance because it is the duty of government employees to apply them within administrative acts, considering that these are decisions made by the public administration. This research aims to detect the main shortcomings arising from non-compliance with due process in guaranteeing motivation in the issuance of administrative acts, by failing to meet the jurisprudential elements and the current guidelines outlined in judgment 1158-17-EP/21. The Constitution of the Republic of Ecuador establishes the significance of duly and legally motivating the decisions issued by the public authority to ensure the right to access a transparent and impartial justice system. Therefore, the research aims to analyze the motivation criteria based on recent jurisprudential precedent to understand their applicability within administrative acts. To achieve the expected research results, historical, documentary, and bibliographic research methods were applied with a qualitative approach. Furthermore, it aims to argue the recent guidelines issued by the Constitutional Court concerning the motivation of decisions issued by jurisdictional and administrative agencies.

KEYWORDS: Administrative Acts, Public Administration, Constitutional Court, Motivation.

INTRODUCCION

La motivación es un tema de interés jurídico y social, el cual se ha aplicado en diversas ramas del derecho. Esta concepción nace en Francia con el jurista Charles Louis Montesquieu quien por primera vez analiza y establece la necesidad de que, los juzgadores expliquen de manera fundamentada sus decisiones, para que estas no atenten en contra de los derechos fundamentales de la sociedad. El jurista antes mencionado en su obra *El Espíritu de las Leyes* publicada en el siglo XVIII manifiesta el énfasis de establecer detalladamente los parámetros para considerar una decisión correctamente motivada, aduce, además, que la inteligencia del hombre debe ir de la mano de la norma y es aquel hombre intelectual la cual ha de perfeccionarla para el cumplimiento en pro de los derechos (Montesquieu,1846, p.12).

La investigación parte con el desarrollo de la evolución del término administración pública en el ámbito administrativo, contempla una serie cronológica de términos encaminados a resolver la posición jurídica y de su aplicación, parte de la comprensibilidad del concepto derecho administrativo concebida como la rama del derecho público, encargada del estudio del ejercicio de la función administrativa. Con este último, se enlaza la terminología denominada función pública, entendida como el conjunto de actividades que desarrolla la administración pública para cumplir sus fines. Es así como, el término administración pública en el Ecuador, refiere a la persona jurídica o en otras palabras el ente ficticio que comprende a todas aquellas entidades del sector público que prevé la Constitución de la República del Ecuador.

Ecuador es un país constitucionalmente reconocido como protector de derechos y justicia, el cual garantiza a la Constitución como norma de aplicabilidad directa en caso de duda, con la finalidad de dar máxima protección al goce de los derechos, a la motivación como elemento indispensable para el desarrollo del debido proceso, tutela judicial efectiva y seguridad jurídica, motivo por el cual, debe implementarse en base a lo que dictamina la norma, doctrina y jurisprudencia como fuentes del derecho suficientes, para cimentar esta postura. Según la doctrina la motivación es el acto en el cual el juzgador razona su actuación en la decisión de una causa. “La motivación se configura como criterio diferenciador entre racionalidad y arbitrariedad” (López,2012, p.2).

Ahora bien, la motivación en los actos administrativos ha sido un punto de discusión entre los conocedores del derecho y de la sociedad en general, ya que, es una de las primeras aristas, que los defensores técnicos utilizan para argumentar un recurso o mecanismo en cualquier instancia para la defensa de los derechos, por lo que, la Corte Constitucional del Ecuador como órgano de máxima jerarquía en el control, interpretación y administración de justicia dentro del país, es quien emite precedentes jurisprudencial y ha dispuesto para estos fines la sentencia No. 1158-17-EP/21, que analiza las pautas de la garantía de motivación suficiente que los administradores de justicia y administrativos deben cumplir para evitar las alegaciones sobre vulneración del derecho al debido proceso, en cuanto a la garantía de la motivación.

La argumentación jurídica encausa al total convencimiento del juzgador, las partes y demás interesados en un proceso, de que se ha cumplido con los requisitos necesarios para que, una resolución se considere suficiente y mínimamente completa en cuanto a la motivación, según establece el artículo 76 numeral 7 literal l de la Constitución de la República del Ecuador menciona lo siguiente:

Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados. (Constitución de la República del Ecuador, 2008, art. 76).

La motivación por ser una de las garantías básicas del debido proceso, vela por el cumplimiento de que, las decisiones de las autoridades judiciales y administrativas se basen en normativa legal, principios, jurisprudencia y hechos concretos de cada caso, y no, en decisiones arbitrarias o contrarias al derecho. La motivación debe estar presente en todas las decisiones, actos y resoluciones del Estado, además, estar fundamentada de manera clara y precisa para que, los perjudicados o interesados puedan impugnarlas y ejercer sus derechos de defensa. En países como, Colombia, España y Perú la motivación se considera parte esencial del derecho a un debido proceso justo.

DESARROLLO

La administración Pública y el deber de cumplir con sus fines.

Se denomina administración pública al conjunto de entidades que conforman la estructura gubernamental del Estado, encargado de cumplir con las funciones y fines que le atribuye la Constitución y la ley, en beneficio de alcanzar el Buen Vivir de la colectividad en general. Están encargados de cubrir los servicios que expresamente ha mencionado la Constitución, a partir, de su artículo 225 en adelante, referente a la composición de la administración pública en el Ecuador y los servidores públicos que deben ejercer estas disposiciones.

Según la autora De la Encarnación (2009) afirma que: “La administración es un elemento clave dentro de la estructura del Estado, moderno, imprescindible en el Gobierno de bienestar, en donde los ciudadanos exigen a las distintas Administraciones unas actuaciones encaminadas a resolver sus necesidades y problemas” (p.9).

De acuerdo con lo que establece la autora, la administración pública constituye un mecanismo esencial en la sociedad, para el desarrollo en colectividad y así alcanzar el bienestar común, en su totalidad, comprende el conjunto de órganos y funcionarios encargados de implementar políticas para el eficiente progreso social, es decir, mediante las actuaciones de la administración pública promueve el alcance a los servicios públicos y soluciones a problemáticas de la ciudadanía.

Una vez establecido el concepto de administración pública, es necesario mencionar la importancia de esta dentro del Estado, partiendo desde la concepción histórica de la administración pública que nace con el denominado contrato social, según Montesquieu implica la existencia de una sociedad integrada por individuos libres e iguales ante la ley, los cuales, renuncian a parte de su libertad individual para otorgársela al Estado, y sea esté quien vale por garantizar sus derechos. “Es el contrato social lo que asegura el paso de la nada social a la sociedad existente” (Althusser & Benítez, 1968, p.25).

Tiene la labor de proteger los derechos y promover el cumplimiento de las obligaciones de los ciudadanos, para lograr este objetivo, Montesquieu propuso la separación de los poderes en Ejecutivo, Legislativo y Judicial; Además, estableció la necesidad de un sistema de equilibrado entre ellos para evitar el abuso de poder por alguna de estas ramas. El contrato social está basado en la idea de que los individuos se asocian para

formar un estado, en el que las relaciones sociales y políticas son determinadas por un acuerdo entre el gobierno y los ciudadanos.

En tal virtud, la Administración pública, como parte del Estado infiere este, es una institución fundamental de cualquier sociedad moderna y se ha establecido para proteger y garantizar los intereses y derechos de sus ciudadanos. Será responsable de asegurarse de que, la sociedad funcione de manera justa y equitativa, proporcionando servicios y recursos para el bienestar de todos los ciudadanos. Además, el Estado establece las leyes y reglamentos que rigen la conducta y garantiza el cumplimiento. El Estado también es responsable de proporcionar seguridad, protección y defensa a sus ciudadanos. “La administración pública es el centro motor de la actividad estatal, es la instancia que plasma el poder soberano en la sociedad y como la organización centralizada del poder público” (Instituto de Administración Pública del Estado de México, 1989, p.21).

Por cuanto, es importante que la administración pública cumpla con sus funciones, ya que, esta es una condición fundamental para el bienestar de la sociedad. Cuando el Estado cumple con sus funciones, puede garantizar la protección de los derechos de sus ciudadanos, ofrecer servicios importantes como la educación y la salud, y proporcionar seguridad y defensa a su población. Además, es responsable de mantener la justicia y la equidad en la sociedad, promover el desarrollo económico y social, y establecer políticas y regulaciones que promuevan el bien común. Si la administración pública no cumple con sus funciones, la sociedad corre el riesgo de caer en el caos, la inseguridad, la injusticia y un desequilibrio generalizado. Por lo tanto, es crucial que se cumpla con sus funciones para garantizar una sociedad justa, equitativa y segura.

El acto Administrativo y sus efectos jurídicos

Los actos administrativos son las decisiones que se emite por la administración pública, estos atienden a la resolución de asuntos relacionados en el ámbito administrativo que, afectan directamente a los denominados administrados o ciudadanos dentro de la sociedad. En el ámbito administrativo, no necesariamente se los comprende como sentencias, debido a que, aun cuando atiende asuntos que generan efectos jurídicos de carácter vinculante, no equivale a una sentencia como en la justicia jurisdiccional ordinaria.

El acto administrativo se diferencia de la sentencia, porque esta última es una resolución que se emite como resultado de un proceso judicial y que tiene el propósito de poner fin a una controversia entre las partes involucradas. Mientras que, los actos administrativos son emitidos por la Administración Pública, por otra parte, las sentencias son emitidas por los órganos judiciales competentes. Por lo tanto, aunque ambas decisiones pueden ser de obligatorio cumplimiento y tener efectos jurídicos, son diferentes en cuanto, a su naturaleza y el proceso por el que se emiten y la aplicabilidad en el ámbito social.

Según menciona la doctrina a los actos administrativos también, se los conoce como actos resolutorios “Son aquellos a los cuales se los puede recurrir ante la jurisdicción contenciosa administrativa, esto es, darle fin a la vía administrativa cuando se ha resuelto en posturas distintas a lo solicitado” (García & Fos, 1991, p.5).

Visto de esta forma, el acto administrativo comprende la emisión de un acto jurídico de carácter unilateral, es decir, de él desprende la voluntad de la administración pública que deben cumplir los administrados de forma general o particular, por consistir en una declaración formal dirigida a un determinado número de personas.

En tal virtud, el acto administrativo se contempla como una acción o decisión que se desprende de la autoridad competente, es decir, la entidad administrativa con la facultad necesaria para conocer y sustanciar las causas que prevé la norma. Dentro de este marco, el Código Orgánico Administrativo actualmente vigente se considera como, norma sustantiva y adjetiva que se encarga de regular los términos generales y los requisitos suficientes que debe contemplar el acto administrativo para considerarlo válido. Además, es fundamental analizar la aplicación del artículo 100 de este código, para conocer la debida motivación que esta contempla. En la definición que contempla el Código Orgánico Administrativo en el artículo 98 encuadra lo siguiente:

Acto administrativo es la declaración unilateral de voluntad, efectuada en ejercicio de la función administrativa que produce efectos jurídicos individuales o generales, siempre que se agote con su cumplimiento y de forma directa. Se expedirá por cualquier medio documental, físico o digital y quedará constancia en el expediente administrativo (Código Orgánico Administrativo, 2017, art 98).

La norma ha diferenciado de forma expresa cada una de las actuaciones que puede emitir la administración pública, en cuanto, al acto administrativo comprende como una declaración intelectual que nace de la voluntad del servidor público que tiene esta competencia. En el Ecuador, un acto administrativo se refiere a una declaración de voluntad por parte de una autoridad competente de la Administración Pública. Partiendo con la concepción que establece el Código Orgánico Administrativo, en cuanto a la declaración, reconoce el pronunciamiento, expresión o exteriorización de forma unilateral, es decir, que proviene de una única parte, en este caso de la Administración pública a la cual haga referencia.

En cuanto a la voluntad, se encamina a la decisión, determinación o disposición que ejerce en función de cumplir con las actividades administrativas bajo las competencias asignadas, las cuales producen efectos jurídicos sobre las personas, por la creación, modificación, extinción de derechos u obligaciones, tanto para los administrados, como para la administración por ser de carácter individual o general, ya que, en mucho de los casos no están dirigidos a una sola persona, sino a una colectividad común.

Una de las características relevantes de los actos administrativos, es que agotan su cumplimiento, es decir, los efectos que estos causan pueden terminarse o consumirse con su cumplimiento, en el Ecuador cuando un acto administrativo ha agotado su cumplimiento significa que no se lo puede invocar nuevamente con fines legales para impugnarlo siempre y cuando este haya causado estado.

A pesar de que el acto administrativo, es un elemento esencial de la rama administrativa para su impugnación ante la vía judicial, se debe cumplir ciertas reglas que menciona el artículo 217 COA, puntualmente aquellas referentes a los recursos propios del ámbito judicial, por ejemplo el recurso extraordinario de revisión que según menciona este apartado cabe únicamente respeto en aquellos actos que hayan causado estado en el procedimiento administrativo, en otras palabras, que en la vía antes mencionada se haya aceptado como definitivo y vinculante, comprendiendo que una vez seleccionado el ámbito judicial esto impide la impugnación por vía administrativa.

Motivación.

La motivación forma parte de las garantías del debido proceso, y es trascendental en la medida que permite tener la convicción que la decisión que ha tomado la administración pública guarda relación en todo lo ejercido y lo que establece la propia ley. El acto

administrativo para que se considere motivado debe efectuar con los elementos Constitucionales y los Jurisprudenciales establecidos en la norma. “La motivación es la exteriorización de la justificación razonada que permite llegar a una conclusión” (Corte Interamericana de Derechos Humanos, Caso Chaparro Álvarez y Lapo Ñíñez vs. Ecuador, 2007, p.24).

En función de lo planteado por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, en el caso Chaparro Álvarez y Lapo Ñíñez vs. Ecuador, la motivación se define como el conjunto de parámetros que implementa el juzgador para resolver una determinada causa, ante la falta de estos elementos se considera que no ha cumplido con el debido proceso reconocido en la Constitución de la República del Ecuador. Por cuanto, se determina que la motivación, es un análisis y compendio de posturas emitidas por autoridades ante la problemática planteada. Por otro lado, la norma establece que los elementos de la motivación en la rama de derecho administrativo son tres; los de Derecho, Hecho y la Explicación de la pertinencia del régimen jurídico invocado.

En ese orden de ideas, en relación al ámbito administrativo, el elemento de Derecho de acuerdo con lo establecido en el artículo 100 numeral 1 del Código Orgánico Administrativo; es la indicación de la norma jurídica o principios que se implementan en los respectivos casos, en donde debe especificarse como tal, los artículos de donde surge la fundamentación para llegar a una decisión, además, de la determinación de su alcance o propiamente dicha la extensión de su aplicación en un caso en particular, en tal virtud, la Corte Constitucional en la sentencia 1158-17-EP manifiesta que, en un Estado Constitucional la legitimidad de las decisiones estatales no depende únicamente a quien las emite sino que también porque se lo hace. “Las decisiones emitidas por autoridad competente deben ser fundamentadas no solo en principios constitucionales y en normas infra constitucionales” (Tenesaca, & Trelles, 2021, p.4).

En otras palabras, este elemento constituye el análisis de las normas que se implementan como fundamento en el actuar de la autoridad judicial o administrativa competente para emitir una sentencia, auto o acto administrativo, en este apartado cabe reiterar que la omisión de este elemento puede evidenciar la falta de motivación, constituyendo en el ámbito administrativo la nulidad de sus actos.

Por otra parte, el elemento de hecho según indica el artículo 100 numeral 2 del Código Orgánico Administrativo es “La calificación de los hechos relevantes para la adopción de la decisión, sobre la base de la evidencia que conste en el expediente administrativo” (Código Orgánico Administrativo, 2017, art 100).

Con respecto a este elemento se lo concibe como la narración que se hace en base a lo acontecido en un caso, es necesario detallar cada suceso o acontecimiento que incurrió en las distintas situaciones planteadas, para que la autoridad competente funde su decisión motivadamente sobre estos parámetros. Cada decisión emitida por la administración pública debe estar visiblemente explicada, para que al momento de dar lectura pueda comprenderse por cualquier persona, no solamente aquella conocedora del derecho, sino la sociedad en general, ya que, al conocer los hechos de un caso resuelto, pueden asociarlo al curso que tomaría otro de similares características.

En tercer lugar, el elemento de Explicación según determina el artículo 100 numeral 3 del Código Orgánico Administrativo lo define como “La explicación de la pertinencia del régimen jurídico invocado en relación con los hechos determinados” (Código Orgánico Administrativo, 2017, art 100). En tal virtud, la explicación refiere a la parte de una

decisión emitida, sea esta una sentencia, auto o acto administrativo donde el juez o servidor público en el ámbito administrativo, explica las razones y motivos detrás de su decisión. Es decir, este elemento proporciona una justificación detallada de la norma invocada con relación a los hechos facticos relatados y la aplicación de la ley, además, de la proporcionalidad del razonamiento detrás de la decisión.

La explicación en las decisiones judiciales y administrativas es un elemento clave para garantizar la transparencia y la justicia, ya que, permite a las partes afectadas comprender las razones detrás de la decisión y evaluar si se tomaron en cuenta todos los factores relevantes. En resumen, el elemento de explicación en los actos administrativos es fundamental para asegurar la confianza en el cumplimiento de los fines de la administración pública.

Es necesario enfocarse en los parámetros que se concebía anteriormente en las cuanto, a los elementos jurisprudenciales deficiente para entender las nuevas pautas que implementa la Corte Constitucional, en primera instancia, es necesario, definir jurisprudencia, esta se entiende como el conjunto de sentencias o fallos que emiten los órganos judiciales, en Ecuador existen dos entidades con capacidad para emitir jurisprudencia, la Corte Nacional de Justicia, la cual genera jurisprudencia tras haber determinado tres fallos parecidos, para luego ser examinados por el Pleno del mismo órgano, a fin de que se dé por sentado el precedente jurisprudencial. Por otro lado, está la Corte Constitucional, para la cual basta con una sola sentencia para convertirse en jurisprudencia siguiendo el proceso respectivo de selección de sentencias relevantes, y posteriormente someterse a aprobación del Pleno de la Corte Constitucional.

El "precedente" es la identificación de las razones de la "decisión" (*ratio decidendi*) que se dejan escritas en una sentencia que toma otro operador jurídico para sustentar su caso; es producto de la interpretación, que solo puede circunscribirse a un texto en específico una "sentencia". (Sierra, 2016, p.19)

La Corte Constitucional ha determinado a la razonabilidad como uno de los parámetros del test de motivación, que el juzgador aplica como fundamento para llegar a una resolución judicial, por tanto, este elemento señala que las decisiones emitidas por la autoridad competente de la administración pública, deben estar debidamente fundamentada, tanto en el ordenamiento jurídico y los principios Constitucionales, como en las normas infra constitucionales, las mismas que, deben estar sustentadas al margen de la naturaleza de los procesos.

La razonabilidad entonces comprende aquel resultado de la aplicación del ordenamiento jurídico vigente en Ecuador, al momento de emitir una decisión. El ordenamiento jurídico comprende el conjunto sistemático de leyes y normas que componen jurídicamente a un Estado, de este modo jerárquicamente hablando, está compuesto de forma ascendente a descendente; En primer lugar, por la Constitución de la República del Ecuador, Tratados y Convenios Internacionales, Leyes Orgánicas, Leyes Ordinarias, Decreto ley, Reglamentos, Estatuto, Ordenanzas, Resoluciones Administrativas, Instructivos y por último las Circulares. Todas las normas antes referidas pueden ser invocadas para motivar una decisión en amparo a la justicia.

Según menciona la autora Stamile (2015) la razonabilidad es una "(...) técnica de decisión judicial, en virtud de la cual el juez efectúa una ponderación entre determinados principios en conflicto, haciendo prevalecer uno u otro según las circunstancias" (p.5).

En términos generales, la razón proviene de un proceso de entendimiento y pensamiento, la misma que, solo puede ser el resultado de la aplicación de las normas, se concibe que hay razonabilidad cuando la decisión se fundamenta en argumentos coherentes y lógicos, basados en la ley y los hechos del caso en cuestión. Caso contrario, cuando se evidencie que no existe este proceso de razón, alude que no cumple con este elemento, por ende, falta de motivación en la resolución afecta directamente al debido proceso que debe amparar la norma.

La lógica como el segundo parámetro de la motivación según la Jurisprudencia, implica la coherencia entre las premisas y la conclusión a la que llega la autoridad competente, es de suma importancia la existencia de este elemento porque en base a ello, el juzgador puede elaborar juicios de valor. Dentro de la lógica la argumentación suficiente indispensable, pero también que sea correcta conforme a derecho; Es fundamental porque tiene relación con las circunstancias fácticas que se presenta en cada caso, además, de regirse con los hechos puestos a consideración a fin de que, mediante su aplicación se pueda obtener una decisión con criterio jurídico.

El tercer y último parámetro de la garantía de motivación, es la comprensibilidad en base a la jurisprudencia expuesta, señala que toda decisión debe ser comprensible entorno al lenguaje que se aplica, además, de la forma en la que expone las ideas. Al mencionar la utilización un lenguaje sencillo, no implica que la decisión no utilice términos jurídicos, sino que, refiere a que la misma no caiga en tecnicismos complejos. Cabe recalcar que, a la decisión a la que se llegue se debe comprender, tanto para la parte que interviene en el proceso, como para la sociedad.

Pues así, expone la Corte Constitucional en cuanto a la comprensibilidad lo siguiente: “La exigencia de que el juez elabore sus resoluciones de manera que todo ciudadano común pueda comprenderlas a cabalidad forma parte de la corrección de la argumentación” (Corte Constitucional del Ecuador, 2021, sentencia 1158-17-EP/21, P.14).

Por consiguiente, la forma en la que se debe exponer las ideas debe ser tan claras, que con una o dos lecturas de la resolución se pueda entender el fondo, por ende, comprender cuales fueron los términos y etapas en las que se llevó un proceso, así mismo, contemple un orden cronológico que permita al lector seguir una secuencia lógica de los factores y el porqué de la decisión tomada por la autoridad competente.

En aplicación a derecho comparado, la Corte Constitucional de Colombia ha expuesto que la comprobación de la ausencia de motivación de las decisiones judiciales está estrechamente ligada a la complejidad del asunto, las materias alegadas y los hechos del caso. De esa forma, mientras que en algunos casos unas breves consideraciones bastarán para dirimir el caso; en otros es indispensable que el juez argumente de manera exhaustiva la decisión que va a adoptar. (Sentencia No. T-709/10, de 8 de septiembre de 2010)

La Corte Constitucional como órgano competente para la sustanciación de precedentes jurisprudenciales.

En relación con la problemática expuesta, es menester analizar a la Corte Constitucional de Ecuador como el máximo órgano encargado de interpretar la Constitución y garantizar la protección de los derechos fundamentales reconocidos en la norma antes mencionada. Es un órgano autónomo e independiente encargado de resolver las demandas y recursos que se presentan en un proceso de índole constitucional. La Corte

Constitucional está conformado por nueve jueces, quienes son elegidos por concurso público de méritos y oposición, en el cual se designa una comisión calificadora integrada por dos miembros de cada una de las funciones existentes en el Ecuador, esto es, legislativa, ejecutiva y transparencia y control social exceptuando a los miembros de la función judicial.

Según establece el artículo 433 de la Constitución de la República del Ecuador, para ser miembro de la Corte Constitucional se requiere en primer lugar ser ecuatoriano, además, de encontrarse en pleno uso y ejercicio de sus derechos políticos; Por otro lado, con la finalidad de conocer que la persona cumple con la competencia y capacidad de ejercer el cargo, es indispensable acreditar que tenga un título de tercer nivel en la carrera de derecho y que este se encuentre reconocido legalmente en el Ecuador.

Entre otra de las características relevantes para que una persona pertenezca a la Corte Constitucional, es preciso que el aspirante haya ejercido con clara probidad la profesión de abogacía, o en su defecto haber ejercido la docencia universitaria en el ámbito de ciencias jurídicas dentro de un tiempo de diez años, en cualquiera de los casos antes mencionados es necesario que la persona actúe con integridad y desempeñe sus actividades de forma ética.

Por último, es menester acotar que, los jueces de Corte Constitucional en calidad de funcionarios públicos en la actualidad no pertenezcan a un grupo, partido, movimiento político o la directiva de estos, en un rango de tiempo mínimo de diez años, esta postura adopta relevancia en el aspecto social, es decir, esta medida busca regular y garantizar la independencia de los juzgadores al momento de impartir justicia, así también, la imparcialidad por las que deben caracterizarse. Siendo que, al pertenecer a un grupo político puede comprometer a la capacidad de tomar decisiones objetivas y justas. Según el autor Vásquez (2022) establece:

Corte Constitucional del Ecuador es el máximo órgano de control, interpretación constitucional y de administración de justicia en esta materia, ejercida dentro de la jurisdicción ecuatoriana. Esta facultad exclusiva le fue otorgada con la vigencia de la Constitución del Ecuador del 2008, en la que también se estipuló que la misma goza de autonomía administrativa y financiera. (p.4)

En base a lo que menciona el autor, la Corte Constitucional es una de las instituciones más importantes del sistema jurídico ecuatoriano y desempeña un rol fundamental en la protección de los derechos humanos y la defensa del Estado de derecho en el país. La importancia de la Corte Constitucional reside en velar por la protección de los derechos y libertades fundamentales garantizados por la Constitución y tratados internacionales que tienen relación con los derechos humanos, de igual forma, es elemental que este órgano actúe con independencia para cumplir con su función de defensa del Estado de derechos y justicia.

Precedentes Jurisprudenciales, comprende aquellas decisiones judiciales en las cuales se contiene un criterio o un argumento legal que debe seguirse, para posterior en casos similares o futuro, con la finalidad de tener una resolución justa, basada en hechos semejantes. Los precedentes jurisprudenciales son importantes ya que, son utilizados como fuentes del derecho, así como, bases en las que se funda el juzgador al momento de motivar sus sentencias y decisiones administrativas.

Las sentencias emitidas por la Corte Constitucional en Ecuador son de gran impacto, porque tienen el poder de interpretar la Constitución y asegurar el cumplimiento por parte del Estado y la sociedad en general. Las sentencias de esta Corte pueden fundar precedentes y sentar las bases para la protección de derechos fundamentales. Por otro lado, las sentencias de la Corte Constitucional en Ecuador son de interés general y colectivo, las cuales son utilizadas como herramientas para informar a la sociedad sobre el sistema jurídico del país, en cuanto a los derechos y responsabilidades de los ciudadanos.

Análisis de la Sentencia 1158-17-EP /21 con relación al criterio de motivación.

Una vez analizado a la motivación como garantía del debido proceso en términos generales, es oportuno hacer énfasis en los nuevos criterios que ha emitido la Corte Constitucional respecto al test de motivación, la sentencia 1158-17-EP/21 establece varias pautas para examinar criterios o parámetros de vulneración de la referida garantía. Esas pautas incluyen un criterio rector, el cual menciona que toda argumentación jurídica debe tener una estructura suficiente y mínimamente completa de conformidad con el art. 76.7.1 de la Constitución.

Las pautas incorporan una tipología de deficiencias motivacionales, es decir, de incumplimientos de dicho criterio rector: la inexistencia, la insuficiencia y la apariencia; esta última surge cuando la argumentación jurídica incurre en algún tipo de vicio motivacional, como son: la incoherencia, la Inatinencia, la incongruencia y la incomprensibilidad. (Corte Constitucional del Ecuador, 2021, sentencia 1158-17-EP/21, p.1)

Las repercusiones en relación con las nuevas pautas que la Corte Constitucional adiciona para analizar la vulneración de la garantía de motivación evidencian varios inconvenientes en el test, tomando en cuenta que, dicha herramienta ignora la estructura argumentativa que debe contener la motivación para considerarse mínimamente completa, es decir que, satisfaga los referidos elementos mínimos con atención al ejercicio efectivo de los derechos al debido proceso y a la defensa.

La sentencia 1158-17- EP /21 emitida por de la Corte Constitucional de Ecuador sobre la garantía de motivación, es de gran importancia en el país debido a que, ha expuesto las falencias que contenía el antiguo test. En torno a que, ha sido utilizado como una lista de control. Esta sentencia establece un estándar de motivación para las decisiones judiciales y administrativas, verificando que las disposiciones sean tomadas con transparencia, justicia y proporcionando a la ciudadanía la garantía de que sus derechos se están salvaguardando adecuadamente.

Por consiguiente, la sentencia ha sido un importante precedente jurisprudencial para la protección de la garantía de motivación dentro del sistema judicial y ha sido utilizada por defensores técnicos y ciudadanos de forma general, para defender sus derechos con la finalidad de exigir aplicabilidad de justicia en los procesos legales en Ecuador. En tal virtud, la sentencia 1158-17-EP/21, ha tenido un gran impacto en el ámbito jurídico, dando paso a un análisis amplio de los elementos de la motivación, así como los vicios que esta puede tener, al no acatar los lineamientos expuestos en la norma.

En base a la jurisprudencia emitida por la Corte Constitucional, menciona que dentro del test de motivación debe examinarse el denominado criterio rector, entendida como aquella argumentación jurídica de carácter suficiente cuando contempla todos aquellos elementos enunciados en el artículo 76 numeral 7 literal 1 de la Constitución de la

República del Ecuador, en la sentencia de análisis se enfatiza de forma prioritaria la necesidad de enunciar en las decisiones tomadas por los órganos jurisdiccionales, las normas y principios en los que la fundamentan, además, de explicar la pertenencia del caso para su aplicación para considerarla motivada.

En la referida sentencia enuncia el alejamiento de la Corte Constitucional del test de motivación, debido a la deficiencia que este presenta al distorsionar el alcance de la garantía de motivación, al pretender exigir la máxima aplicación del mismo, al momento de que el juzgador dote decisiones, cuando la Corte Constitucional en sentencias anteriores ha manifestado lo siguiente “La aplicación del test de motivación no debe convertirse de ningún modo en una fórmula mecánica aplicable de manera general a todos los casos”(Corte Constitucional del Ecuador, sentencia No. 2004-13-EP/19).

El derecho desde su origen se ha concebido como una rama social, es decir, no se engloba dentro de las denominadas ciencias exactas, como por ejemplo las matemáticas que comprende cifras exactas, dejando a un lado, la interpretación, caso contrario es aquel que se contempla dentro de las ciencias sociales, como el derecho, en donde debe implementarse la norma escrita y su interpretación es aplicable acorde a la sociedad a la cual, está dirigida, tomando en cuenta que, esta concepción puede variar acorde a las necesidades de la mencionada sociedad.

Con este apartado, es necesario recalcar la relevancia que tiene la argumentación jurídica del juzgador al momento de emitir una decisión, dejando de lado la formalidad impuesta por el test de motivación, sin el afán de restarle importancia, pero si haciendo énfasis a la deficiencia y problemáticas que ha existido por la rigurosidad con la que se ha estado aplicando, a modo de una lista de control. El fin imperante del análisis expuesto por la Corte Constitucional, no es reformular total o parcialmente el test de motivación, si no que, busca guiar a las decisiones judiciales y administrativas al razonamiento mediante las pautas para examinar la motivación.

Recalcando la importancia de guiar a la motivación por pautas emitidas en la novísima jurisprudencia de la Corte Constitucional, establece los tipos de deficiencia que se evidencia en la motivación, es decir, la vulneración de esta garantía es una clara inobservancia el antes mencionado criterio rector. La deficiencia aparece cuando es claro que las decisiones de los juzgadores no contienen una estructura mínimamente completa en la cual, debe englobar la fundamentación normativa suficiente invocada para los distintos casos para resolución, además, la fundamentación fáctica suficiente dependiendo de la naturaleza del proceso en el cual deba pronunciarse.

En consecuencia, a la deficiencia motivacional es necesario analizar los tipos que esta contiene, en primer momento, se aborda la inexistencia de argumentación jurídica, ante la falta total de fundamentos normativos y facticos necesarios para motivar una decisión, es decir, no ha invocado norma legal y los hechos acontecidos en un proceso para sustentar una resolución, por otro lado, la mera transcripción de norma y de hechos propuestos sin el análisis de cada uno de ellos, acarrea de igual manera la inexistencia de argumentación.

En segundo lugar, se encuentra la insuficiencia como deficiencia motivacional, se la encuadra ante una decisión escasamente motivada, esto es, que a pesar de que cuenta con fundamentación en la norma y en los hechos facticos, no es suficiente para comprender el camino de razonamiento que ha realizado el juzgador o administración pública para emitir una decisión, por no cumplir con el estándar de suficiencia, aun

cuando la Corte Constitucional se ha pronunciado de que debe ser mínima pero comprensible y fundamentada. En base a lo que manifiestan los autores Bustamante & Molina (2023):

La Corte Constitucional del Ecuador, al observar que faltare uno de estos elementos, lo califica como insuficiencia de la motivación y puede ser reparado vía constitucional, mediante acción extraordinaria de protección y en caso de reenvío otro juzgador resuelva esta sentencia porque la Corte no resuelve el fondo del caso, lo único que manifiesta es que la sentencia es insuficiente o no cumple con la garantía de la motivación, por esta razón un nuevo juzgador tendrá que resolver el caso. (p.7)

En último lugar, la deficiencia motivacional engloba a la apariencia como elemento que perjudica a la garantía de motivación, ya que, la argumentación jurídica al ser relativamente aparente, a simple vista presenta una decisión dotada de fundamentación normativa suficiente y fáctica de las mismas características, pero en la realidad alguna de ellas, adolece de inexistencia o insuficiente por contener en ella vicios de motivación. En este análisis que realiza la Corte Constitucional añade los vicios que puede contener una decisión judicial o administrativa que surgen de la apariencia, y los clasifica en incoherencia, Inatinencia, incongruencia e incomprensibilidad.

Del último elemento del déficit motivacional nacen los denominados vicios de la motivación que menciona la Corte Constitucional, son relevantes para la comprensión de esta garantía, en primer lugar, menciona a la incoherencia como aquel vicio que puede hacer lucir a la motivación suficiente, pero dentro de sus enunciados se analiza argumentación incoherente que no son fundamentos para una decisión, es así que, se evidencia incoherencia en la motivación cuando la fundamentación normativa o fáctica lleva contradicciones o inconsistencias entre los argumentos finales de un proceso y la decisión a la que el juzgador o servidor público de la administración pública. Según analiza el Tribunal Constitucional de Perú mantiene que:

La coherencia entre premisas y la decisión (o "motivación interna"), pues lo decidido por la judicatura debe derivarse inferencial mente de las premisas — normativas o probatorias— establecidas en la fundamentación, lo cual, ciertamente, debe venir expresado con un discurso argumentativamente coherente. (Sentencia No. 08506-2013-AA, de 10 de noviembre de 2015, FJ 20)

Es evidente que Ecuador, no es el único país que ha analizado los vicios que puede contener la motivación en las decisiones emitidas, en este sentido, Perú estudia a la coherencia como elementos indispensables para obtener una decisión lógica que guarde relación lógica entre lo resuelto y los hechos aportados para la misma, además, a la incoherencia se la divide en dos, por un lado, la incoherencia lógica menciona ante dejando de lado los enunciados de índole contradictorios no subsisten otros que logren encaminar una correcta argumentación jurídica se considera aparentemente incoherente. Por otro lado, la incoherencia decisional manifiesta clara inconsistencia entre la conclusión del juzgador y la decisión tomada.

De forma similar, la Inatinencia comprende uno de los vicios motivacionales, ya que, en él puede parecer que la decisión contempla la argumentación jurídica necesaria, en tal virtud, existe Inatinencia cuando en la fundamentación normativa y fáctica alude razones que no tienen nada que ver dentro del análisis decisional, se puede acompañar con lo que mencionan los autores Bustamante & Molina “se produce cuando en la fundamentación

jurídica o fáctica se ofrecen razones que no tienen que ver con el punto controvertido” (Bustamante & Molina, 2023, p.19).

Es decir, el debido proceso ampara que cada proceso debe llevar fases indispensables para evitar la vulneración del derecho a la defensa, entonces, en el momento procesal oportuno en el cual se expone el punto de controversia es aquel el cual el juzgador o autoridad competente debe centrarse en resolver, recae en un vicio de Inatención por ser aparente cuando no se cumple con dicha finalidad.

Por otro lado, la incongruencia responde al hecho de que no se ha contestado algún argumentado planteado por alguna de las partes, la apariencia dentro de este vicio motivacional es indudable pues, pretende cumplir con los parámetros necesarios y suficientes para la motivación cuando no lo es. La incongruencia surte efecto cuando la falta de contestación de algún punto relevante solicitado por las partes procesales afectada al desarrollo de los derechos de estas personas.

Ante este vicio, se lo puede asemejar con lo que expone el Tribunal Constitucional de España “el derecho fundamental a la motivación de la resolución judicial [...] requiere que se dé una respuesta expresa a las pretensiones de las partes” (STC No. 184/1998, de 28 de septiembre de 1998, f. 2).

En tal sentido, los argumentos que exponen las partes deben ser atendidos de forma total y puntual con la finalidad de evitar la disconformidad ante lo resuelto, a pesar de que la Corte Constitucional ha detallado que la motivación debe ser esencialmente resuelta ante los puntos principales de controversial, al no atenderse uno de ellos recae sobre este vicio y la omisión de ellos contempla la insuficiencia de forma aparente.

Finalmente, la incomprensibilidad como vicio de la motivación aparece cuando la decisión emitida por un órgano jurisdiccional o administrativo no puede entenderse, debido a que, el razonamiento que realiza no es claro, este vicio puede afectar directamente al derecho a la defensa, ya que, ante la evidente oscuridad de la motivación la defensa técnica no podrá comprender y armar técnicas de defensa frente a la decisión.

La Corte Constitucional del Ecuador, con la novísima jurisprudencia que ha emitido para regular la motivación, ha mencionado apartarse expresamente del test de motivación utilizado hasta años anteriores del 2019, en vista de que, ha incurrido en problemáticas y deficiencias al momento de emitir decisiones motivadas, ya que, el uso constante del mismo, podría apreciarse como una lista de control, o una fórmula matemática que se presente que los juzgadores sigan utilizando el test de motivación, aun cuando esto, es una interpretación errónea.

Lo que ha buscado la Corte Constitucional es abrir un campo amplio de interpretación en cuanto a la motivación, dejando en claro las pautas por las que, los órganos jurisdiccionales y administrativos deben cumplir para alcanzar una motivación suficiente y mínimamente rigurosa, pues lo que pretende es que las partes procesales expongan con claridad las razones por las cuales consideran se ha violentado el derecho al debido proceso en cuanto a la garantía de motivación.

Ahora bien, haciendo énfasis al tema puntal los criterios de motivación dentro de los actos administrativos, tienen la misma falencia que las sentencias emitidas dentro de la justicia ordinaria, por cuanto, es necesarios que los servidores delegados de las distintas administraciones públicas realicen el mismo análisis y control de sus decisiones para evitar vicios de motivación que puedan acarrear su nulidad, lo que en otro aspecto, la

representación dejar sin efecto lo actuado por la administración pública. Entorpeciendo las funciones que cumple la misma con la finalidad de alcanzar el bienestar colectivo de los administrados.

Debido a que, en el ámbito administrativo es indispensable contar con la motivación debida y suficiente, la falencia que se encuentran en este campo tiene relación con los vicios que expone el precedente jurisprudencial de la Corte Constitucional, es decir, dentro de la emisión de actos administrativos muchas de las veces son incoherentes, incongruentes e incomprensibles. En vista de que, se debe contar con la motivación necesaria y fundamentar sus actos con las pautas emitidas para este fin. Más allá de la vulneración del derecho al debido proceso en la garantía de motivación, la falta de esta puede generar la nulidad del acto, ya que, la motivación es un requisito indispensable según determina el artículo 99 numeral 5 del Código orgánico Administrativo.

ANALISIS DE RESULTADOS

Para efecto de constatar la aplicabilidad de las pautas de suficiencia motivacional emitidas por la Corte Constitucional frente a los actos administrativos, es necesario, ejemplificar este apartado, para lo cual se ha analizado el acto administrativo emitido por el Doctor Segundo Leonardo Mosquera Congo, en calidad de Coordinador Zonal de Educación Zona 3, del Ministerio de Educación, autoridad con competencia para emitir la resolución administrativa No. 007-CZEZ3-2021, en conocimiento y resolución de un recurso administrativo.

En el referido acto, se ha resuelto rechazar el recurso de apelación planteado por el señor OSCAR ALCIBAR AROCA VACA ex profesional de la educación en la Unidad Educativa “Ambato” del cantón Ambato, frente al acto administrativo constante de la Resolución Administrativa Nro. 001-JDRC-18D01-2021 emitido con fecha 15 de enero del 2021, en el cual se impuso la sanción de destitución al docente, ya que, se ha evidenciado conductas de acoso hacia las estudiantes del centro educativo, para lo cual se ha receptado varios testimonios de las víctimas directas y de terceros, como prueba del cometimiento de la infracción administrativa.

El Ministerio de Educación, a través del titular del órgano administrativo “Coordinación Zonal de Educación, Zona 3”, ha motivado su resolución en base a los hechos facticos que se relatan y la normativa, en el artículo 132 a a, de la Ley Orgánica de Educación Intercultural relacionado con las infracciones que se les atribuyen a los educadores en caso de incumplir las disposiciones interpuestas por las normas y de las obligaciones que deban cumplir. Con la lectura a dicho acto se constata que para su emisión se ha enunciado la norma jurídica en la funda la decisión, sin embargo, existe deficiencia motivacional por vicio de insuficiencia, al enunciar la norma, pues no se ha realizado un ejercicio de subsunción o enlace lógico entre los presupuestos facticos que la norma establece y su pertinencia en la aplicación a los hechos concretos del caso.

Del mismo modo, contempla vicios de incomprensibilidad e incongruencia, ya que, a pesar de enunciar el artículo 132 de la Ley Orgánica de Educación Intercultural, literal aa, este literal no prescribe de manera específica una única conducta, que sería la que justifica la sanción de destitución, es decir, en la motivación del acto no se expresa con claridad si se ha cometido una infracción de acoso, o abuso, o violencia sexual u otros delitos sexuales, situaciones que son de naturaleza distinta.

Por lo tanto, la motivación es aparentemente deficiente, ya que con ella no se ha dado respuesta a los argumentos planteados, al no evidenciarse bajo qué tipo de infracción se

da la destitución y la causa. Pero cabe recalcar que, si cuenta detalladamente con los hechos que llevaron a la destitución del docente, tomando en cuenta, los testimonios de las víctimas de acoso, como los informes presentados por las autoridades del centro educativo.

CONCLUSIONES

Dentro de la presente investigación se ha hecho un análisis a profundidad en referencia a la motivación como garantía del debido proceso, la cual debe aplicarse en el ámbito judicial y administrativo, de tal forma, que se ha evidenciado el rol de la administración Pública y su deber de cumplir con sus fines, en este caso, el impartir servicio a la comunidad en busca de alcanzar el buen vivir como derecho reconocido en la Constitución de la República del Ecuador, es decir, las decisiones emitidas por la administración pública dentro de la rama del derecho administrativo, debe contener con motivación suficiente en concordancia con la establecido en el precedente jurisprudencial de análisis, además, se ha evidenciado que, la administración pública en general juega un papel importante en la estructura del Estado moderno, ya que, de dichas decisiones provienen de las entidades que la conforman.

Según el tema planteado, con el análisis realizado se ha determinado que los actos administrativos, como decisiones unilaterales emitidas por la Administración Pública, cumplen el rol de emitir actos con carácter de obligatorio cumplimiento, los cuales deben contener de igual forma la motivación mínima y suficiente en base a las pautas emitidas por la Sentencia 1158-17-EP/21, aplicables de igual sentido en el ámbito administrativos, pues así lo ha determinado la Constitución de la República del Ecuador, y la falta de esta dentro los actos administrativos acarrea su nulidad.

En la legislación ecuatoriana la motivación se la reconoce como una garantía del debido proceso, tras el análisis respectivo se evidencia que el antiguo test de motivación que aplicaba la administración pública y juzgadores, sin embargo, con el constante uso se tornó deficiente, pues según menciona la Corte Constitucional se lo aplicaba como una lista de control o una regla matemática, lo que provocó que se aleje de su contexto real, es decir, la Constitución requiere que la motivación sea mínimamente rigurosa pero suficiente en la enunciación de norma y hechos facticos para su efectividad, es así, que en la rama del derecho administrativo a más de cumplir con los parámetros de motivación que menciona el artículo 100 del Código Orgánico Administrativo, debe cumplir con las pautas emitidas en el referido precedente jurisprudencial, por ser de carácter vinculante para el Estado y particulares.

Por lo tanto, con el análisis de los precedentes jurisprudenciales emitidos por la Corte Constitucional ha sumado a la interpretación de los vicios de la motivación, aun cuando únicamente se ha analizado un acto administrativo, en él se ha podido apreciar que existe deficiencia de motivación, por ser insuficiente según las pautas que implementa la sentencia 1158-17-EP. A pesar de ello la Corte Constitucional ha emitido su criterio de que la motivación no tiene por qué ser rigurosa, siempre y cuando la decisión sea clara y no afecte otros derechos de las partes o administrados.

En este sentido, se ha dado respuesta al problema planteado en esta investigación, así como, el objetivo propuesto ya que, se ha evidenciado la importancia que tiene el precedente jurisprudencial emitido por la Corte Constitucional y que su aplicabilidad es vinculante para la rama del derecho administrativo, en vista de que, la omisión de motivación los actos administrativos provoca nulidad, por ser decisiones emanadas de la

[zonabilidad%20ha%20sido%20definida, impredecible%20en%20sus%20especificaciones%3B%20e](#)

Tenesaca-Maldonado, S. O., & Trelles-Vicuña, D. F. (2021). El Derecho Constitucional a la Motivación: Línea Jurisprudencial de la Corte Constitucional, a partir del año 2019. *Revista Científica FIPCAEC (Fomento De La investigación Y publicación científico-técnica multidisciplinaria)*. ISSN: 2588-090X. *Polo De Capacitación, Investigación Y Publicación (POCAIP)*, 6(1), 246-267. <https://doi.org/10.23857/fipcaec.v6i1.339>

Tribunal Constitucional de Perú. (2015). Sentencia No. 08506-2013-AA, de 10 de noviembre de 2015, FJ 20

Vásquez, V., & Javier, H. (2022). La Corte Constitucional del Ecuador y su facultad de interpretación.